

攀枝花市西区人民政府

关于 2021 年度法治政府建设工作情况的报告

市政府:

2021 年，西区法治政府建设工作在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，把法治政府建设放在党委政府发展全局中统筹谋划，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，积极探索符合西区实际的法治政府建设模式和路径，强化法治政府建设，示范带动法治社会建设，推动法治西区建设，为全面建设“攀西工业强区”和“山水灵秀新城”提供了坚实法治保障。现将西区 2021 年度法治政府建设工作情况报告如下。

一、工作开展情况

(一) 坚持法治引领，提高法治政府体系建设质量。

一是加强领导压实责任，严格落实第一责任人职责。区政府在区委领导下谋划和落实法治政府建设，对法治政府建设作出总体部署、明确工作要求，带头履行推进法治建设第一责任人职责。区法

治政府建设工作领导小组办公室统筹、监督和指导全区法治政府建设工作，做到整体推进、分步实施，形成合力。区政府主要负责人专门对聘请区政府法律顾问、行政机关负责人出庭应诉、行政复议应诉等工作作出批示。区政府常务会议专题研究法治政府建设工作，要求相关责任人员高度重视，主动负责，确保实效。

二是接受民主法治监督。认真研究人大有关审议意见，及时办理人大代表建议和政协提案，按时办复率达 100%。支持人民法院依法受理行政案件，全年法院开庭审理西区行政诉讼案件 16 件，行政机关负责人出庭应诉率达 100%。

三是严格落实法治政府建设情况年度报告制度。按照中央和省市相关文件要求，2021 年第一季度，区委向市委、区政府向市政府和区委、市人大常委会报告了 2020 年度法治政府建设情况，并在区政府门户网站公开。

四是统筹谋划法治政府建设年度重点工作。印发《攀枝花市西区人民政府 2021 年法治政府建设重点工作任务分解表》，明确了 32 项重点工作，在区政府常务会、法治政府建设工作领导小组会议上听取工作情况汇报，研究部署法治政府建设有关工作，层层压实责任，确保各项工作有力有序推进。

五是强化法治政府建设工作年度考核。进一步完善法治政府建设考核机制，制定《攀枝花市西区 2021 年度法治政府建设工作考评细则》，细化责任分工及考评计分规则，充分发挥考核

指挥棒的作用。

（二）优化政务服务，提升政府依法履职效能。

一是持续推进“一网通办”。推动省一体化平台建设，努力实现政务服务“一张网”，38个区级部门，6个镇（街道）、26个村（社区）在省一体化平台上进行了基础信息配置，配置率达100%，按照“应上尽上”原则，将所有政务服务事项部署上网。一体化平台上认领事项6466项，依申请事项网上可办率达100%，全程网办率达89.85%。二是优化审批流程，大幅压缩审批时限。673项审批服务事项承诺办结时限相比法定办结时限压缩比例达75.48%，“只跑一次”事项数占比达100%。开展行政许可事项“最小颗粒度”梳理，对339项事项进行了情形化配置，情形项总数达683个。三是全面推广电子证照、印章的应用。在省一体化平台认领电子证照53种，制作电子印章112枚，证照印章配置率达95.77%，2021年，在该平台制作签章、证照12950份。四是推行证明事项告知承诺制。印发《攀枝花市西区全面推行证明事项告知承诺制实施方案》（攀西府办发〔2021〕8号）重点针对办理行政许可、行政确认、行政给付等依申请的行政事项开展全面推行证明事项告知承诺制，以《攀枝花市证明事项告知承诺制首批目录》为指导实行证明事项告知承诺制，推动形成标准公开、规则公平、预期合理、各负其责、信用

监管的治理模式。

（三）坚持规范化建设，持续提升行政执法能力水平。

一是加大行政执法队伍建设。按照《行政执法类公务员管理规定（试行）》《行政执法类公务员职级设置管理办法（试行）》和《攀枝花市公务员职务与职级并行制度实施方案》等规定，拟制了《攀枝花市西区综合行政执法队伍行政执法类公务员管理制度入轨实施方案》，将市场监管、文化市场、农业、城市管理领域综合行政执法队伍中 95 人进行入轨登记，完成 80 人职级套转。开展行政执法人员线上培训及测试 205 人，组织行政执法证培训考试 173 人，强化行政执法监督管理，提高行政执法人员业务能力和素质，进一步抓好法治队伍建设。二是加强执法监督检查。开展安全生产、生态环境、食品药品、劳动保障、农业、林业等重点行政执法领域监督检查工作，通过听取汇报、查阅工作台账和座谈交流的方式进行监督检查，并对检查中发现的问题提出整改建议 10 余条，要求相关单位逐项整改落实。开展 2021 年度行政执法案卷评查工作，自查一般程序行政处罚案卷 287 卷、行政许可案卷 4398 卷，成立由市人大常委会、区政协及重点领域行政执法单位骨干组成的执法案卷评查小组，集中评查（抽查）一般程序行政处罚案卷 32 卷、行政许可案卷 25 卷，评选出优秀行政处罚案卷 10 卷，行政许可案

卷6卷，充分发挥优秀案卷的指导示范作用。坚持重大行政处罚决定法制审核和备案制度，全年备案重大行政处罚30件。三是用活“互联网+监管”，实现行政执法主体全覆盖。用好行政执法综合管理监督信息系统，组织全区26家行政执法单位工作人员进行系统培训，录入执法证申领、换发、注销信息，及时更新执法人员数据，现行有效行政执法人员308人，已发放行政执法证187人。全部执法人员在省一体化平台完成注册及实名认证，在“互联网+监管”系统平台中全部实现人员的公示公开。

（四）加强合法性审查，提高科学决策水平。

一是严格落实依法行政决策机制。严格落实《攀枝花市西区人民政府办公室关于印发〈关于全面推行行政规范性文件合法性审核机制的实施细则〉的通知》（攀西府办发〔2020〕22号），推进行政规范性文件制定和监督管理法治化，积极践行行政规范性文件“三统一”制度，全年出台行政规范性文件5件均进行了合法性审查，向市政府、区人大常委会报备行政规范性文件3件，报备及时率、合格率达100%，备案部门行政规范性文件2件，切实做到“有件必备，有备必审，有错必纠”。二是严格规范性文件清理制度。按照“谁制定、谁清理”原则，对全区现行有效的规范性文件和其他政策文件进行清理，未发现涉及地方保护、市场壁垒等与现行法律法规、

规章和国务院有关规定不一致的文件。三是**严格执行重大行政决策程序**。深入贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》，坚持重大行政决策必须经合法性审查，重大行政决策未经合法性审查或经审查不合法的，不提交决策机关讨论，全年涉及政府合同、协议及文件105份（其中政府合同、协议45份、文件60份）均经过合法性审查程序，金沙滩国际长江漂流基地淹没补偿、东盟国际涉非法集资和债权债务处置等60余项决策事项均吸纳了政府法制部门工作人员及区政府法律顾问的参与并充分听取其法律意见。

（五）推动依法治理，夯实基层治理基础。

一是完善矛盾纠纷多元化解格局。推动人民调解、行政调解、司法调解优势互补、有机衔接，形成矛盾纠纷化解合力。围绕重点地区、重点时段和重点领域，持续开展大走访、大排查、大调解，做到底数清、情况明，将大量矛盾纠纷化解在基层，消除在萌芽状态。2021年，全区调解案件1571件，调处成功1571件，调解成功率达100%，进行司法确认336件。2021年12月14日，西区清香坪街道人民调解委员会爱民调解工作室被四川省司法厅四川省人民调解协会评为四川省“金牌调解工作室”。**二是深化行政复议改革**。发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议主渠道作用，按照“应收尽收、应调尽调、应纠尽纠、应赔尽赔”的

原则，进一步完善行政复议制度建设，及时办理行政复议案件，全年办理行政复议案件 2 件，经调解撤回行政复议申请 2 件，更好的服务平安西区、法治西区建设。三是持续优化治理机制。制定《西区社区党群议事会议事规程》《西区小区自主管理委员会运行规程》等自治机制 5 个，在社区全覆盖设立环境和物业管理委员会，街道、社区、小区等治理体制机制不断优化。

（六）夯实法治根基，营造良好法治环境。

一是提升普法质效。统筹推进“八五”普法，深化拓展“法律七进”，构建分工负责、各司其职、齐抓共管的全民普法大格局，率先在巴关河社区广场打造“民法典”主题广场，以漫画案例故事等形式向群众展示“民法典”中重点法条，引导群众自觉尊法学法守法用法。全年开展各类法治宣传活动 160 余场，悬挂标语横幅 400 余条，发放普法资料 8.7 万余份。二是深化公共法律服务。推出 13 条公共法律服务便民措施，尽力做到办理公证“最多跑一次”。开辟法律援助绿色通道，不断扩大法律援助范围，实现应援尽援。今年共接受公证咨询 3100 余人次，办理公证 337 件，服务特殊群体 100 余次，延时办理公证 50 余次。办理法律援助案件 267 件，法律帮助案件 268 件，接受法律咨询 1790 余人次，代写法律文书 40 份，受援人数达 1778 人次，刑事案件辩护意见采纳率达 95%以上，民事案件已结

案的胜诉率和调解率达 100%，超额完成省级民生工程目标任务。

三是加大重点领域执法力度。加大食品药品、公共卫生、自然资源、生态环境、安全生产、劳动保障、城市管理、交通运输、金融服务、教育培训等关系群众切身利益的重点领域执法力度。开展“非法客运”打击行动，出动执法车辆 128 台次、出动执法人员 316 人次、查处非法营运车辆 8 台；立案查处拖欠农民工工资举报投诉案件 4 件，清欠工资 85 万余元，涉及 57 人，通过主动监察及时处理欠薪隐患案件 51 件，清欠工资 686 万余元，涉及 592 人，劳动保障监察案件按期结案率达 100%；辖区备案在建工程项目落实保障农民工工资支付各项核心制度率达 100%，劳动合同签订率达 98%以上。开展根治欠薪冬季攻坚、人力资源市场秩序整顿和禁止使用童工三项专项行动，共查处非法使用童工案件 1 件，拖欠农民工工资案件 1 件，协调处理社保登记纠纷案件 1 件，切实维护重点领域人民群众的合法权益。

（七）加强法治保障，优化企业营商环境。

一是提升企业和群众办事体验感。开展“一件事一次办”主题式审批服务，在政务大厅分类设立企业开办、工程建设项目、惠企政策咨询等综合审批服务窗口。梳理推出“一件事”主题服务，做到“一套材料、一次告知、一窗受理、一网通办、一次办结”。**二是提高**

企业融资便利度。鼓励和引导金融机构加大对小微企业信贷支持，督促银行机构推广知识产权质押融资模式，引导银行机构网点承接不动产抵押登记延伸业务，2021年，西区持续落实财金互动工作要求，已拨付17.46万元补助资金。同时，向市级推荐有融资需求企业45家，为辖区实体经济提供融资服务金额近10亿元。**三是加大企业法律服务力度。**依托攀枝花市首个建筑工地农民工法律援助工作站，为农民工畅通“绿色通道”，提供法律咨询300余人次，提供法律援助20件，挽回经济损失37万余元。组织律师、法律顾问到园区开展法治讲座5场，为24家民营企业开展“法治体检”，审查用工合同700余份，精准服务企业发展。

（八）推进政务公开，主动接受群众监督。

一是全面推进政务公开。推进政务决策、执行、管理、服务、结果五公开，将拟公开审查程序前置，实现发文审签与政务公开审查同步进行，有效推动了“应公开尽公开”。**二是主动公开信息。**认真贯彻落实《中华人民共和国政府信息公开条例》，进一步强化组织领导，完善运行机制，加强信息公开队伍建设，加大政务信息公开力度。2021年，扣减重复加载的政府信息后，全年共主动公开政府信息14492条。其中，概况类信息245条，政务动态类信息13403条，信息公开目录信息844条，西区在全省县（市、区）门户网站

检查中排名第一。三是加强政策解读。持续推进政务公开标准化规范化建设，完善“五公开”和依申请公开工作机制，决策公开政府常务会议纪要 22 条。拓展、畅通信息公开受理渠道，加强政策解读回应，扩大公众参与，发布政策解读 77 篇。强化政务公开载体和政务公开监测平台建设，开展培训交流，政府信息公开工作取得新成效。

二、存在的问题和困难

2021 年，全区法治政府建设虽然取得了积极进展，但仍然存在一些问题和困难。主要表现在：一是法治政府建设的重点难点在基层，但基层依法行政工作力量配备、工作保障还不够到位，特别是执法体制改革后，现有的基层法治机构规格、编制、人员素质与其承担的职责和任务不相适应的矛盾日益突显。二是法治专业队伍参与法治政府建设的力量尚未充分发挥，公职律师、法律顾问等法律专业人才的作用发挥不明显，法治专业队伍建设需进一步加强。三是随着国家《民法典》的颁布实施以及其他法律法规的修订更新，部分单位履行法治政府建设第一责任人职责还不到位，领导干部运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力需进一步提高。

三、2022 年度推进法治政府建设的主要安排

（一）健全完善决策机制。

全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体

讨论决定等法定程序规定，自觉把法治原则和法律要求贯彻到行政决策全过程。对区政府和政府组成部门的法律文书、合同协议等进行合法性审查，做好规范性文件的合法性审查以及清理备案。严格落实《四川省重大行政决策责任追究暂行办法》，加强对重大决策执行情况的跟踪调查与督促检查，确保决策效果。

（二）严格规范公正文明执法。

按照中央、省、市的统一部署，进一步深化行政执法体制改革，理顺行政执法体制，切实解决多头执法、执法扰民、基层执法力量不足等问题。持续推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，严格执行行政执法裁量权制度，推进行政执法标准化建设，加快推进行政执法信息化建设；加强行政执法监督，建立健全常态化责任追究机制，大力提升执法效率和监管水平，实现执法信息公开透明、执法全过程留痕、执法决定合法有效。

（三）持续提升公共法律服务供给能力。

坚持一手抓公共法律服务体系建设，一手抓依法有效化解社会矛盾纠纷。聚焦基层，力量下沉，加快整合律师、公证员、人民调解员等法律服务资源，探索互联网大数据等现代科技在公共法律服务中的应用，不断提高法律服务供给能力。继续推进矛盾纠纷化解，坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快构建多元化解矛盾纠纷机制，

健全行政调解规则，加强行政复议和行政应诉工作，依法纠正行政违法行为。

（四）科学谋划“十四五”期间法治政府建设规划。

压实法治建设责任，科学谋划“十四五”时期法治政府建设新蓝图，积极探索符合西区实际的法治政府建设模式和路径，及时制定《攀枝花市西区法治政府建设实施方案（2021—2025年）》，坚持统筹推进，强化法治政府建设，示范带动法治社会建设，推动法治西区建设，全面建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、职能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

攀枝花市西区人民政府

2022年1月28日

（联系人：付绍雪；联系电话：5552921）

